

河南省实施 《突发公共卫生事件应急条例》办法

第一章 总则

第一条 根据国务院《突发公共卫生事件应急条例》以下简称《条例》和有关法律、法规的规定，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本办法所称突发公共卫生事件以下简称突发事件，是指突然发生，造成或者可能造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件。

第三条 县级以上人民政府设立突发事件应急处理指挥部，由政府主要领导人担任总指挥，负责领导和指挥本行政区域内的突发事件应急处理工作。

县级以上人民政府卫生行政主管部门和其他有关部门，在各自的职责范围内做好突发事件应急处理的有关工作。

乡镇人民政府和街道办事处在上级人民政府的领导下，开展突发事件应急处理工作。

第四条 突发事件应急工作，应当遵循预防为主、常备不懈的方针，贯彻统一领导、分级负责、反应及时、措施果断、依靠科学、加强合作的原则。

第五条 县级以上人民政府应当建立和完善突发事件应急机制，加强突发事件应急处理指挥机构、疾病预防控制机构、卫生监督机构和医疗急救机构建设与装备，提高应对突发事件的能力。

县级以上人民政府应当组织开展防治突发事件相关科学研究，建立突发事件应急流行病学调查、传染源隔离、医疗救护、现场处置、监督检查、监测检验、卫生防护等有关物资、设备、设施、技术与人才资源储备。

突发事件应急处理及资源储备所需经费列入本级政府财政预算，予以保证。

省、省辖市人民政府通过财政转移支付对贫困地区突发事件应急处理工作给予支持。

第六条 县级以上人民政府及其卫生行政主管部门，应当对参加突发事件应急处理的医疗卫生人员和其他在第一线工作的人员，给予适当补助和保健津贴对参加突发事件应急处理做出贡献的人员，给予表彰和奖励对因参与应急处理工作致病、致残、死亡的人员，按照国家有关规定给予相应的补助和抚恤对参加突发事件应急处理的医疗卫生人员和其他在第一线工作的人员家属给予必要的帮助。具体办法由县级以上人民政府有关部门会同财政部门制定，报同级人民政府批准。

第二章 预防与应急准备

第七条 省人民政府卫生行政主管部门根据全国突发事件应急预案，结合本省实际，拟定全省突发事件应急预案和重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物中毒、重大职业中毒以及其他严重影响公众健康事件的专项预案，报省人民政府批准。

省辖市和县级人民政府制定本级人民政府突发事件应急预案和专项预案，报上级人民政府备案。

县级以上人民政府有关部门根据同级人民政府的突发事件应急预案，制定本部门的突发事件应急预案。

第八条 县级以上人民政府及其有关部门的突发事件应急预案和专项应急预案，应当根据突发事件的变化和实施中发现的问题及时进行修订、补充。

第九条 县级以上人民政府应当依照法律、法规和规章的规定，做好传染病、职业病预防和生活饮用水、公共场所及学校等公共卫生工作，开展爱国卫生运动，普及卫生知识，防范突发事件的发生。

县级以上人民政府卫生行政主管部门和其他有关部门，应当对公众开展突发事件应急知识的专门教育，增强全社会对突发事件的防范意识和应对能力。

第十条 县级以上人民政府应当按照国家规定建立突发事件预防控制体系，建立和完善突发事件监测与预警系统。

各级疾病预防控制机构负责突发事件监测与预警的日常工作，并保证监测与预警系统的正常运行。

第十一条 各级疾病预防控制机构应当根据国家有关规定和突发事件类别，制定监测计划，科学分析、综合评价监测数据，在危险性分析评估的基础上，及时为政府及有关部门提供决策依据和建议。对早期发现的潜在隐患以及可能发生的突发事件，应当按照规定的程序和时限及时报告。

第十二条 县级以上人民政府应当加强急救医疗服务网络的建设，建立健全 120 急救指挥系统和急救医疗体系，配备相应的医疗救治药物、技术、设备和人员，提高医疗卫生机构应对各类突发事件的救治能力。

第十三条 省辖市人民政府应当设置与传染病防治工作需要相适应的传染病医院。

县级人民政府应当指定具备条件的医疗机构设立传染病科和病房，有条件的也可以设置规模适当的传染病医院。

乡镇卫生院和具备条件的医疗保健机构应当设立传染病门诊，配备传染病医师和相应的检查设备。

传染病医院、传染病门诊和传染病病房的设置，应当符合国务院卫生行政主管部门和省人民政府卫生行政主管部门规定的条件和要求。

第十四条 各级人民政府应当建立健全农村卫生服务网络，加强乡镇卫生院建设，支持和指导村民委员会建立健全村卫生室，

提高应对突发事件的能力。

第十五条 县级以上人民政府卫生行政主管部门应当建立突发事件应急处理专业技术队伍和专家库，定期对医疗卫生机构和人员进行相关知识、技能的培训，定期组织医疗卫生机构进行突发事件应急演练，推广新知识和先进技术，提高应急处置水平。

第三章 报告和信息发布

第十六条 建立与国家衔接的全省突发事件应急报告制度。

县级以上人民政府卫生行政主管部门应当按照国家卫生行政主管部门的要求，建立健全突发事件信息报告体系和信息报告网络。卫生行政主管部门的疾病预防控制机构，负责网络管理、使用、维护和突发事件的日常报告工作，保证信息畅通。

第十七条 有下列情形之一的，应当在本办法规定的时限内及时报告：

- 一、发生或者可能发生传染病暴发、流行的；
- 二、发生或者发现不明原因的群体性疾病的；
- 三、发生传染病菌种、毒种丢失的；
- 四、发生或者可能发生重大食物和职业中毒事件的。

第十八条 疾病预防控制机构、医疗卫生机构和有关单位发现有本办法第十七条规定情形之一的，应当在 2 小时内向所在地县

级人民政府卫生行政主管部门报告接到报告的卫生行政主管部

门应当在 2 小时内向本级人民政府报告，并同时向上级人民政府卫生行政主管部门和国务院卫生行政主管部门报告。

县级人民政府应当在接到报告后 2 小时内向省辖市人民政府报告省辖市人民政府应当在接到报告后 2 小时内向省人民政府报告。省人民政府接到报告后，按照国家规定，1 小时内向国务院卫生行政主管部门报告。

第十九条 任何单位和个人对突发事件，不得隐瞒、缓报、谎报或者授意他人隐瞒、缓报、谎报。

第二十条 接到报告的有关人民政府、卫生行政主管部门依照本办法第十八条规定报告的同时，应当立即组织力量对报告事项进行调查核实、确证，采取必要的控制措施，并及时报告调查情况。

任何单位和个人对调查核实必须予以配合，不得以任何理由拒绝。

第二十一条 省人民政府卫生行政主管部门应当根据发生突发事件的情况，及时向省人民政府有关部门和各省辖市人民政府卫生行政主管部门以及毗邻省人民政府卫生行政主管部门通报。

接到通报的省辖市人民政府卫生行政主管部门，必要时应当及时通知本行政区域内的医疗卫生机构。

县级以上人民政府有关部门发现已经发生或者可能引起突发事件的情形时，应当及时向同级人民政府卫生行政主管部门通报。

第二十二条 建立突发事件举报制度，按照国家规定设置和

公布统一的突发事件报告、举报电话。

任何单位和个人有权向人民政府及其有关部门报告突发事件隐患,有权向上级人民政府及其有关部门举报有关人民政府及其部门不履行突发事件应急处理职责,或者不按照规定履行职责的情况。接到报告、举报的有关人民政府及其部门应当立即组织对突发事件隐患、不履行或者不按照规定履行突发事件应急处理职责的情况进行调查处理。对举报人和举报资料予以保密,必要时,对举报人给予保护。

对举报突发事件有功的单位和个人,县级以上人民政府及其有关部门应当予以奖励。

第二十三条 省人民政府卫生行政主管部门应当根据国务院卫生行政主管部门的授权,及时、准确、全面地向社会发布突发事件信息。根据突发事件发生范围,省人民政府卫生行政主管部门也可以授权省辖市人民政府卫生行政主管部门发布突发事件信息。

第四章 应急处理

第二十四条 突发事件发生后,卫生行政主管部门应当组织专家对突发事件进行综合评估,初步判断突发事件的类型,并向同级人民政府提出是否启动突发事件应急预案的建议。

第二十五条 启动全省突发事件应急预案,由省人民政府决定,并向国务院报告。省辖市和县、市、区启动突发事件应急预案,

由同级人民政府决定，并向上一级人民政府报告。

第二十六条 省人民政府突发事件应急处理指挥部应当对本行政区域内的突发事件应急处理工作进行督察和指导，省辖市、县市、区人民政府突发事件应急处理指挥部应当予以配合。

第二十七条 突发事件发生后，县级以上人民政府卫生行政主管部门应当指定疾病预防控制机构、卫生监督机构或者由其他有关部门指定的突发事件应急处理专业技术机构，负责突发事件的技术调查、确证、处置、控制和评价工作。

疾病预防控制机构负责对突发事件进行流行病学调查、现场监测和实验室诊断，查明原因，确定危害程度，作出评价报告，并提出采取控制措施的意见。

卫生监督机构负责对突发事件依法开展调查取证和现场勘验，采取控制措施，并对有关单位和个人的违法行为提出处理意见。

第二十八条 县级以上人民政府卫生行政主管部门或者其他有关部门指定的专业技术机构，有权进入突发事件现场进行调查、采样、技术分析、检验和监督监测，对突发事件的应急处理工作进行技术指导，有关单位和个人应当予以配合任何单位和个人不得以任何理由予以拒绝。

第二十九条 应急预案启动后，突发事件发生地的人民政府有关部门应当根据预案规定的职责要求，服从突发事件应急处理指挥部的统一指挥，立即到达规定岗位，采取有关的控制措施。

医疗卫生机构、监测机构和科学研究机构应当服从突发事件应急处理指挥部的统一指挥，相互配合、协作，集中力量开展医疗救治、疾病控制及相关的科学研究工作。

第三十条 突发事件发生后，县级以上人民政府及其有关部门应当保证突发事件应急处理所需的医疗救护设备、救治药品、医疗器械等物资的生产、供应铁路、交通、民航等部门应当保证及时运送。

第三十一条 根据突发事件应急处理的需要，突发事件应急处理指挥部有权紧急调集人员、储备物资、交通工具以及相关设施、设备，必要时，对人员进行疏散或者隔离，并可以依法对传染病疫区实行封锁。

第三十二条 突发事件应急处理指挥部根据突发事件应急处理的需要，可以依法对食物和水源采取控制措施。

县级以上人民政府卫生行政主管部门应当对突发事件现场等采取控制措施，宣传突发事件防治知识，及时对易受感染的人群和其他易受损害的人群采取应急接种、预防性投药、群体防护等措施。

第三十三条 传染病暴发、流行时，突发事件应急处理指挥部根据需要，可以依法决定设置临时交通卫生检疫、留验站点，对进出本行政区域的人员、物资和交通工具实施卫生检疫和查验，公安、交通、铁路、民航等部门和单位应当予以配合。受查验者应当如实填报有关情况，不得逃避查验，不得隐瞒真实情况。

在交通工具上发现需要采取应急控制措施的传染病病人、疑似传染病病人以及传染病病人密切接触者，应当按照《条例》的规定采取控制措施。

第三十四条 医疗卫生机构应当对因突发事件致病的人员提供医疗救护和现场救援，对就诊病人必须接诊治疗，实行首诊负责制，并书写详细、完整的病历记录对需要转送的病人，应当按规定将病人病历记录的复印件转送至接诊的或者指定的医疗机构。

医疗卫生机构内应当采取卫生防护措施，防止交叉感染和污染。对需要隔离治疗的传染病病人、病原携带者和疑似传染病病人应当及时转送至传染病专科医院或指定的医疗机构隔离治疗。对传染病病人、病原携带者、疑似传染病病人污染的场所、物品，应当实施必要的卫生处理。

医疗卫生机构应当对传染病病人密切接触者采取医学观察措施，传染病病人密切接触者应当予以配合。

医疗机构接诊和收治传染病病人或疑似传染病病人，应当依法向所在地的疾病预防控制机构报告。接到报告的疾病预防控制机构应当立即进行流行病学调查，并根据需要采取必要的控制措施。

第三十五条 传染病暴发、流行时，街道办事处、乡镇人民政府以及居民委员会、村民委员会应当组织力量，团结协作、群防群治，协助卫生行政主管部门和其他有关部门、医疗卫生机构

做好疫情信息的收集和报告、人员的分散隔离、公共卫生措施的落实工作，并向居民、村民宣传传染病防治法律、法规、规章以及科学防治的相关知识。

第三十六条 传染病暴发、流行时，县级以上人民政府及其有关部门和医疗卫生机构应当做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。对传染病病人和疑似传染病病人，应当采取就地隔离、就地观察、就地治疗，加强重点单位、重点人群、重点环节的预防控制措施，切断传播途径，防止疫情扩散。

当地突发事件应急处理指挥部可以根据疫情流行状况对流动人口做出限制流动的决定。

第三十七条 县级以上人民政府有关部门和有关单位，对参加突发事件应急处理的工作人员，应当提供必要的个人防护用品，采取卫生防护措施。参加突发事件应急处理的工作人员应当在专业人员的指导下工作。

第三十八条 县级以上人民政府应当提供必要资金，保障因突发事件致病、致残的人员得到及时、有效的救治。具体办法按国家有关规定执行。

第三十九条 在突发事件中需要接受隔离治疗、医学观察措施的病人、疑似病人和与传染病病人密切接触者，在卫生行政主管部门或者有关机构采取医学措施时应当予以配合拒绝配合的，由公安机关依法协助强制执行。

任何单位和个人不得歧视接受隔离治疗、医学观察的病人、

疑似病人和与传染病病人密切接触者，用人单位不得因上述人员接受隔离治疗、医学观察而解除其劳动关系。

第五章 职责分工

第四十条 县级以上人民政府及其有关部门应当建立严格的突发事件防范和应急处理责任制，切实履行各自的职责，保证突发事件应急处理的正常进行。

第四十一条 卫生行政主管部门负责拟定突发事件应急预案具体负责组织突发事件的调查、控制和医疗救治工作依法开展卫生监督检查，进行健康教育，宣传普及突发事件防治知识。

县级以上人民政府卫生行政主管部门的突发事件应急处置机构，承担突发事件应急处理的日常工作。

第四十二条 发展计划部门和财政部门应当将突发事件应急处理体系建设纳入国民经济和社会发展计划，重点保障和及时划拨突发事件应急处理和资源储备所需经费，负责组织协调突发事件应急处理所需药品、医疗器械、医疗防护用品、消毒产品的生产、供应和储备，保证有关物资及时到位。

第四十三条 公安机关应当维护正常的社会秩序和市场秩序，根据突发事件应急处理需要，进行交通管制，保证突发事件应急处理人员、物资运输车辆通行协助卫生行政主管部门和医疗卫生机构实施依法采取的强制隔离措施对妨碍执行公务的依法予

以处理。

第四十四条 工商行政管理、质量技术监督、食品药品监督管理、商务、检验检疫等部门应当对突发事件应急处理所需物资严格把关，加强监管，保证质量和正常供应。对制假售假、囤积居奇、欺行霸市的行为依法惩处。

价格管理部门应当加强市场价格监测和管理，及时制止和打击哄抬物价、牟取暴利的行为。

第四十五条 交通、民航和铁路部门应当及时采取相应的突发事件应急措施，防止危害因素通过交通工具扩散，并保证突发事件应急处理相关物资的安全运送。

第四十六条 教育行政部门应当做好学校的突发事件的报告、通报工作，在突发事件发生后对学生采取相应的管理措施，配合卫生行政主管部门做好应急处理工作。

第四十七条 建设行政部门应当加强对建筑工地的卫生管理，保障建筑工人民工的居住环境及食品卫生安全，防止突发事件事态的扩大蔓延。

第四十八条 旅游行政部门应当加强对旅游企业的卫生管理，对旅游过程中发生的突发事件，应当及时按规定报告，并采取相应的应急措施。必要时，应劝阻或限制旅游活动。

第四十九条 报刊、广播、电视等新闻媒体和出版单位应当实施正确的舆论引导，加强对突发事件应急处理科学知识和防治工作的宣传，并按照有关规定报道经批准发布的突发事件相关信息。

第五十条 民政、劳动和社会保障行政部门对因参与应急处理工作致病、致残、死亡的人员，应当按照国家有关规定给予相应的补助和抚恤，做好突发事件中困难群众的生活救助。

第五十一条 农业、科技、环保、安全生产、监察等行政部门应当按照各自的职责，做好突发事件应急处理的有关工作。

第六章 法律责任

第五十二条 违反本办法规定，不按规定报告，不按规定完成突发事件应急处理所需物资生产、供应、运输、储备任务，以及对调查不予配合或者阻碍、干涉调查的，依照《条例》第四十五条、第四十六条、第四十七条的规定予以处理对医疗卫生机构和其他有关单位和个人的违法行为，依照《条例》第五十条、第五十一条、第五十二条的规定予以处理。

第五十三条 县级以上人民政府卫生行政主管部门和其他有关部门违反《条例》和本办法规定，在突发事件调查、控制、医疗救治工作中玩忽职守、失职、渎职的，由本级人民政府或者上级人民政府有关部门责令改正、通报批评、给予警告对主要负责人、负有责任的主管人员和其他责任人员依法给予降级、撤职的行政处分造成传染病传播、流行或者对社会公众健康造成其他严重危害后果的，依法给予开除的行政处分构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十四条 县级以上人民政府有关部门违反《条例》和本办法规定，拒不履行应急处理职责的，由本级人民政府或者上级人民政府有关部门责令改正、通报批评、给予警告对主要负责人、负有责任的主管人员和其他责任人员依法给予降级、撤职的行政处分造成传染病传播、流行或者对社会公众健康造成其他严重危害后果的，依法给予开除的行政处分构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附则

第五十五条 本办法自公布之日起施行。

